

Ifølge liste

Deres ref

Vår ref
17/868-

Dato
10.02.2017

Høring - endring i forskrift om ansettelse på innstegsvilkår -

Bestemmelsene i forskrift om ansettelser på innstegsvilkår (FOR-2015-03-24-341) medfører at personer ansatt på ordningen må vente til åremålsperioden er gjennomført før de kan få en sluttevaluering. Sluttevalueringen avgjør om de oppfyller avtalekravene som er fastsatt for å få fast ansettelse. Departementet har fått henvendelse om at dette er problematisk om den ansatte får tilbud om fast ansettelse i tilsvarende stilling ved en annen institusjon lenge før åremålsperioden er gjennomført. Det vil da være mindre attraktivt å bli værende i åremålsstillingen ved "innstegsinstitusjonen" i flere år før det gjennomføres en sluttevaluering som avgjør om vedkommende er kvalifisert for fast ansettelse.

Det er derfor et ønske om at forskriften endres slik at institusjonen som har ansatt vedkommende på innstegsvilkår kan avtale med vedkommende å gjennomføre sluttevalueringen før åremålsperiodens utløp. Departementet foreslår derfor at forskriften endres, og at det åpnes for at en institusjon kan bestemme at kandidater på innstegsordningen skal kunne be om en forsert sluttevaluering,

Høringsfristen er 9. mai 2017.

Høringssaken er tilgjengelig på www.regjeringen.no. Vi ber om at høringsuttalelser sendes elektronisk ved bruk av den digitale løsningen for høringsuttalelser på: www.regjeringen.no/id2538398 Alternativt kan høringssvar sendes Kunnskapsdepartementet

(postmottak@kd.dep.no). Høringsuttalelser er offentlige etter offentlighetsloven og blir publisert.

Forskriftens ordlyd

Institusjonene kan etter forskriftens § 2 velge mellom følgende to modeller for ansettelse på innstegsvilkår:

a) *Ansettelsen skjer på åremål i en postdoktorstilling for en åremålsperiode på seks til sju år. I denne åremålsperioden gis kandidaten mulighet til å kvalifisere seg for fast ansettelse i tråd med oppnådd kvalifikasjon til kombinert førsteamanuensis- eller professorstilling ved utløpet av åremålsperioden.*

eller

b) *Ansettelsen skjer på åremål i en førsteamanuensisstilling for en åremålsperiode på seks til sju år. I denne åremålsperioden gis kandidaten mulighet til å kvalifisere seg for fast ansettelse i en professorstilling.*

Disse bestemmelsene åpner for at kandidaten kan kvalifiseres seg før åremålsperiodens utløp. Forskriftens bestemmelser om midtveisevaluering, sluttevaluering, samt oppfølging og veiledning gir kandidaten rettigheter som tilsier at en framskyndet sluttevaluering vil medføre at kandidaten mister noen av disse rettighetene. En framskyndet sluttevaluering må derfor eventuelt skje etter kandidatens eget ønske. Disse konsekvensene tilsier at det bør framgå av selve forskriften om en framskyndet sluttevaluering skal kunne gjennomføres.

Argumenter for å godta en framskyndet sluttevaluering

Det vil gjøre ordningen mer fleksibel, og kunne bidra til å hindre at institusjonen som har ansatt kandidater på ordningen mister dem til andre institusjoner som kan ansette dem i fast stilling før åremålsperioden er over. For innstegsinstitusjonen vil det ikke alltid være hensiktsmessig å ta opp konkurransen om kandidaten ved å utlyse en fast stilling vedkommende kan søke på. Melder det seg en bedre søker som får stillingen, vil institusjonen da kunne sitte igjen med to fast ansatte på fagområdet.

Argumenter mot å godta en framskyndet sluttevaluering

Kravet om innstegsansettelser på åremål i 6-7 år før sluttevalueringen ble gjort for at ordningen skulle være attraktiv for unge kandidater. Disse skal gis en mulighet til å kvalifisere seg for fast ansettelse uten å måtte gå mange år i midlertidige uforutsigbare ansettelsesforhold. En lang ansettelsesperiode gjør innstegsstillingene mindre attraktive for kandidater som alt har opparbeidet en kompetanse nær den som kreves for å få fast ansettelse etter en sluttevaluering. Åpnes det for framskyndet sluttevaluering vil innstegsstillingene bli mer attraktive for personer med høy kompetanse, og det vil følgelig bli vanskeligere for de unge med mindre erfaring å konkurrere om stillingene. En risikerer da at de unge igjen må gå i mange ulike kortvarige midlertidige ansettelsesforhold for å kvalifisere seg for en innstegsstilling, for så å bli kort tid i innstegsstillingen før de ber om sluttevaluering. Noe av hensikten med ordningen vil da gå tapt.

Vurdering

Departementet mener dette er en vanskelig avveining. På den ene siden er det ønskelig at institusjonene har mest mulig fleksibilitet, og ikke et rammeverk som gjør at de står dårligere stilt enn andre institusjoner i konkurranse om egne kandidater på ordningen. På den annen side ble ordningen opprettet for å gi de unge langvarige forutsigbare ansettelsesforhold. Gjøres ordningen mer attraktiv for andre grupper må de unge gjennom en lengre prekvalifiseringsperiode i midlertidige stillinger for å kunne konkurrere seg inn i ordningen.

Vi antar at det er institusjonene selv som må avgjøre hva som skal vektlegges sterkest. Det foreslås derfor at forskriften endres slik at den åpner for framskutte sluttevalueringer. Det vil være den enkelte institusjon som må avgjøre om den vil benytte seg av denne muligheten. Institusjoner som ønsker å vektlegge ordningen som en mulighet til å rekruttere unge talent framfor kandidater som alt har, eller er nær ved å oppnå, den kompetanse som kreves for fast ansettelse må kunne la være å ta i bruk forserte sluttevalueringer.

Det åpnes dermed for at institusjonene kan avgjøre at egne kandidater på ordningen kan søke om en forsert sluttevaluering. Dette reiser to spørsmål: 1) skal en kunne søke om ytterligere en sluttevaluering om den første blir negativ, og 2) skal åremålsansettelsen kunne avbrytes.

Departementet ønsker ikke åpne for at det skal kunne gjennomføres flere sluttevalueringer. Det vil gjøre ordningen mer uoversiktlig og mindre forpliktende, og det vil medføre kostnader ved flere bedømmelser. Når det åpnes for at en kandidat skal kunne søke om forsert sluttevaluering, må den som søker være innforstått med at vedkommende oppgir sine rettigheter til en eventuell midtveisevaluering og annen oppfølging åremålsperioden ut. Det tilsier at det først og fremst er kandidater som har fått et annet tilbud, men som vil undersøke muligheten for fast ansettelse ved innstegsinstitusjonen som benytter denne åpningen.

Opphør av ansettelsesforholdet i åremålsstillingen reguleres av tjenestemannsloven. Det betyr at enten må den ansatte si opp arbeidsforholdet, eller så må institusjonen gjøre det. Det betyr at selv om en kandidat ber om en forsert sluttevaluering, og denne ikke gir grunnlag for fast ansettelse, så har vedkommende i utgangspunktet rett til å stå i åremålsstillingen ut åremålsperioden. Normalt vil en kandidat som ber om en forsert sluttevaluering ha et annet tilbud og si opp sin åremålsstilling i en slik situasjon. Men institusjoner som vil tillate forserte sluttevalueringer må vurdere om det er hensiktsmessig at vedkommende fortsetter ut åremålsperioden om vedkommende ikke har et annet tilbud og sluttevalueringen blir negativ. Institusjonen må derfor vurdere om den vil forutsette at det inngås en avtale med kandidaten der vedkommende sier opp åremålsstillingen om institusjonen aksepterer en forsert sluttevaluering.

Forslag Kunnskapsdepartementet foreslår at forskrift om ansettelser på innstegsvilkår (FOR-2015-03-24-341) gis følgende ny paragraf:

§9 Tidlig sluttevaluering

En institusjon kan gi tillatelse til at en ansatt på innstegsvilkår ber om en forsert sluttevaluering før åremålsperioden utløper. En slik sluttevaluering kan, etter kandidatens ønske, skje selv om vedkommende ikke har fått den oppfølging og veiledning som skal gis etter

§§ 3, 4 og 6. Kandidaten må søke skriftlig om å bli sluttevaluert etter § 5 før åremålsperiodens utløp. Dersom evalueringen viser at kravene i arbeidsavtalen er oppfylt, gis kandidaten fast ansettelse etter § 7. Kandidaten kan ikke be om en ny sluttevaluering med mulighet for fast ansettelse om den forserte ender med negativt resultat for vedkommende.

.....

§§ 9-12 blir nye §§ 10-13.

Med hilsen

Bente Lie (e.f.)
avdelingsdirektør

Anders Trodal
underdirektør

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer.

Kopi til:
Riksrevisjonen
Riksrevisjonen
Statsministerens kontor

Adresseliste

Akademikerforbundet	Tollbugata 35	0157	OSLO
Ansgar Teologiske Høgskole	Fredrik Fransons vei 4	4635	KRISTIANSAND S
Arbeids- og sosialdepartementet	Postboks 8019 Dep	0030	OSLO
Arkitektenes Fagforbund	Josefinesgt. 34	0351	OSLO
Arkitektur- og designhøgskolen i Oslo	Postboks 6768 St. Olavs plass	0130	OSLO
Barrat Due musikk institutt	Postboks 5344 Majorstuen	0304	OSLO
Bergen Arkitekt høgskole	Postboks 39	5841	BERGEN
Bibliotekarforbundet	Postboks 431 Sentrum	0103	OSLO
Campus Kristiania			
Markedshøyskolen	Postboks 1195 Sentrum	0107	OSLO
Den Norske Jordmorforening	Tollbugaten 35	0157	OSLO
Den norske legeforening	Postboks 1152 Sentrum	0107	OSLO
Den norske tannlegeforening	Postboks 2073 Vika	0125	OSLO
Den norske veterinærforening	Postboks 6783 St. Olavs plass	0130	OSLO
Det norske Diakonforbund	Rådhusgata 1-3	0151	OSLO
Det teologiske Menighetsfakultet	Postboks 5144 Majorstua	0302	OSLO
Dronning Mauds Minne Høgskole for førskolelærerutdanning	Thoning Owesens gate 18	7044	TRONDHEIM
Econa	Postboks 1869 Vika	0124	OSLO
Fellesorganisasjonen	Pb. 4693 Sofienberg	0506	OSLO
Fjellhaug Internasjonale Høgskole	Sinsenvn. 15	0572	OSLO
Forskerforbundet	Postboks 1025 Sentrum	0104	OSLO
Handelshøyskolen BI		0442	OSLO
Helse- og omsorgsdepartementet	Postboks 8011 Dep	0030	OSLO
Høgskolen i Innlandet	Postboks 400	2418	ELVERUM
Høgskolen i Molde			
vitenskapelig høgskole i logistikk	Postboks 2110	6402	MOLDE
Høgskolen i Oslo og Akershus	Postboks 4, St. Olavs plass	0130	OSLO
Høgskolen i Sørøst-Norge	Postboks 235	3603	KONGSBERG
Høgskolen i Volda	Postboks 500	6101	VOLDA
Høgskolen i Østfold		1757	HALDEN
Høgskulen for landbruk og bygdeutvikling	Postvegen 213	4353	KLEPP STASJON
Høgskulen på Vestlandet	Postboks 7030	5020	BERGEN
Høyskolen Diakona	Postboks 6716 St. Olavs plass	0130	OSLO

Adresseliste

Høyskolen for Ledelse og Teologi	Micheletsvei 62	1368	STABEKK
Kommunal- og moderniseringsdepartementet	Postboks 8112 Dep	0032	OSLO
Kunsthøgskolen i Oslo	Postboks 6853 St Olavsplass	0130	OSLO
Lovisenberg diakonale høgskole	Lovisenberggaten 15 B	0456	OSLO
Lærernes Yrkesforbund	Lakkegata 3	0187	OSLO
Musikernes fellesorganisasjon	Møllergata 10	0179	OSLO
Naturviterne	Keysersgate 5	0165	OSLO
NLA Høgskolen	Postboks 74	5812	BERGEN
Nord universitet	Postboks 1490	8049	BODØ
Norges Dansehøyskole	Postboks 2956 Tøyen	0608	OSLO
Norges Farmaceutiske Forening	Tollbugt. 35	0157	OSLO
Norges Handelshøyskole	Helleveien 30	5045	BERGEN
Norges idrettshøgskole	Postboks 4014 Ullevål Stadion	0806	OSLO
Norges Ingeniør- og Teknologorganisasjon	Postboks 9100 Grønland	0133	OSLO
Norges Juristforbund	Kr. Augustsgt. 9	0164	OSLO
Norges miljø- og biovitenskapelige universitet	Postboks 5003	1432	ÅS
Norges musikkhøgskole	Postboks 5190 Majorstua	0302	OSLO
Norges teknisk-naturvitenskapelige universitet		7491	TRONDHEIM
Norsk ergoterapeutforbund	Stortingsgata 2	0158	OSLO
Norsk Fysioterapeutforbund	Postboks 2704 St. Hanshaugen	0131	OSLO
Norsk Lektorlag	Postboks 7037 St. Olavs plass	0130	OSLO
Norsk psykologforening	Pb. 419 Sentrum	0103	OSLO
Norsk Radiografforbund	Rådhusgata 4	0151	OSLO
Norsk Sykepleierforbund	Postboks 456, Sentrum	0104	OSLO
Norsk tjenestemannslag	Møllergata 10	0179	OSLO
Parat	Postboks 9029 Grønland	0134	OSLO
Presteforeningen	Postboks 437 Sentrum	0103	OSLO
Samfunnsviterne	Kr. Augustsgt. 9	0164	OSLO
Samfunnsøkonomene	Postboks 1917 Vika	0124	OSLO
Samisk høgskole	Hánnoluohkká 45	9520	KAUTOKEINO
Skolelederforbundet	Postboks 431 Sentrum	0103	OSLO
Skolenes landsforbund	Postboks 8783 Youngstorget	0028	OSLO
STAFO	Postboks 9038 Grønland	0134	OSLO
Steinerhøyskolen	Professor Dahls gate 30	0260	OSLO
Tekna - Teknisk-naturvitenskapelig forening	Postboks 2312 Solli	0201	OSLO
Universitetet i Agder	Serviceboks 422	4604	KRISTIANSAND S

Adresseliste

Universitetet i Bergen	Postboks 7800	5020	BERGEN
Universitetet i Oslo	Postboks 1072 Blindern	0316	OSLO
Universitetet i Stavanger		4036	STAVANGER
Universitetet i Tromsø – Norges arktiske universitet		9019	TROMSØ
Utdanningsforbundet	Postboks 9191 Grønland	0134	OSLO
VID vitenskapelige høyskole	Postboks 184 Vinderen	0319	OSLO
Westerdals - Oslo School of Arts Communication and Technology	Postboks 9215 Grønland	0134	OSLO